

for Gjennemførelsen af den omhandlede mellemkommunale Beskatning, at den, der i Henhold til samme maa svare personlig Skat til flere Kommuner, kun bliver delvis skattepligtig til hver især. I Sammenligning med det hele Antal Skatteydere er deres Antal, som have stadige Indtægter fra en Kommune, som de ikke bebo, maaske ikke overordentlig stort, men ligesom rimeligvis netop en Del af de største Skatteydere er i det nævnte Tilfælde, saaledes er det i og for sig billigt, at den, der drager Nytte af en Kommunes Goder, forpligtes til at bidrage til Udgifterne ved dennes Fornødenheder, selv om han har fast Ophold udenfor Kommunen, og det er derfor naturligt, at Tanket om at kunne inddrage saadanne Personer under den personlige Beskatning til den paagjældende Kommune er traadt stærkere frem, efterhaanden som Lovgivningen har aabnet og øvrige Forhold lettet Afdgangen til at drive Erhverv i en Kommune, uden at inddrages under den personlige Beskatning til denne, idet ikke alene Næringsafgiften for de fleste Kjøbstæders Vedkommende nu er bortfalden, men ogsaa den tidligere Regel, hvorefter den, der erhvervede Borgerkab, skulde holde Hus og Ildsted i Byen, er ophævet ved Næringsloven af 29de December 1857 § 100, saa at der nu ifølge nysnævnte Lovs § 2 (jfr. Indenrigsministeriets Skrivelse af 16de Marts 1863) kan saavel i Kjøbstæderne som paa Landet erhverves Næringsadkomst, uden at det herfor er en Betingelse, at den Næringsdrivende tager Bopæl paa vedkommende Sted. Hertil kommer fremdeles, at, efterhaanden som de kommunale Afgifter af de faste Eiendomme fixeres, bliver det umuligt gennem en Forhøjelse af Eiendomsafgifterne at belaste den udenfor Kommunen boende Eier af en fast Eiendom med et saadant Skattebeløb, som staar i passende Forhold til den Betydelse eller Fordel, som gennem Kommunen og dennes Goder kommer hans Eiendom og de til samme knyttede Interesser til Bedste. I det nærværende Lovforslag i Henhold hertil opstiller en ny Klasse af Skatteydere ved Siden af dem, hvis Skattepligt er betinget af fast Ophold i Kommunen, og saaledes paa en tildels

indgribende Maade omdanner det Grundlag, hvorpaa det nu beror, hvilke Skatteydere der henhøre under den enkelte Kommunes Beskatningsret, er det iøvrigt en Selvfølge, at det ovennævnte Princip, hvorefter den, der i det Hele eller for en Del har sine Indtægtskilder i en Kommune, i hvilken han ikke er bosiddende, bør svare personlig Skat til denne, kun kan og bør gennemføres med visse Begrænsninger. Det kan omtvistes, om disse Begrænsninger bør drages noget videre eller snevrere baade forsaavidt angaar Spørgsmaalet om, hvilke Personer der overhovedet bør inddrages under den omhandlede nye Kategori af Skatteydere, og forsaavidt angaar Spørgsmaalet om, i hvilket Forhold de bør beskattes henholdsvis til den Kommune, i hvilken de ikke have fast Ophold, og til den, i hvilken de have saadant Ophold. I saa Henseende er det i nærværende Lovforslag antaget, at det vilde være rettest som Skattepligtige udenfor Opholdskommunen at medtage dem, der i mindst 4 Maanedes af Skatteaaret i vedkommende fremmede Kommune enten 1) drive Næring eller anden Forretning med Værksted, Udsalgstid eller Forretningslokale af saadan Betskaffenhed, at den er eller kunde være en selvstændig Bedrift, eller 2) beklæde et Embede eller en Bestilling, der udelukkende vedkommer Kommunen, eller 3) eie Tiender, Skove eller andre faste Eiendomme, naar disse sidste ere Grundlag for selvstændig Drift og ikke maa betragtes som blot Tilbehør til en anden Eiendom eller som nødvendig Betingelse for anden Bedrift (Forslagets § 2 b), og det saaledes, at deres derfra hidrørende Indtægt for Halvdelen inddrages under Beskatningen i den paagjældende Kommune (Forslagets § 3, 4de Stykke), medens den anden Halvdelen af bemeldte Indtægt inddrages under Beskatningen i den eller de Kommuner, i hvilke den Vedkommende har fast Ophold, idet man herved er gaaet ud fra, at sidstnævnte Kommune som den, til hvilken han dog i Reglen maa anses for at være nærmest knyttet, under alle Omstændigheder maa være berettiget til at beskaffe ham for en betydelig Del ogsaa af de Indtægtskilder, som han har udenfor samme. Kun i det Til-