

muligt at binde Statteligningens Udførelse til en formel Fremgangsmaade, saaledes at ikke alene Ligningskommissionen nødes til at anstille omhyggelig Overveielse af de Forhold, hvorpaa Ligningens Resultater skulle begrundes, men at ogsaa de Stattepligtige ved at erholde Afgang til at blive bekendte med den Maade, hvorpaa Ligningen er udført for hver Enkeltts Vedkommende, vinde et fast Grundlag til at værges sig imod Overbeskatning samt endelig Overligningskommissionen sættes istand til at bedømme Gyldigheden af de imod Ligningen fremkommende Indsigelser. Paa den anden Side maa det vel erkjendes, at selve det Princip, hvorpaa Indkomstskatten hviler, ikke er saa fuldkomment som det, der ligger til Grund for Formue- og Veilighedsstatten, idet Indkomstskatten søger Skatteevnen i Størrelsen af Skatteyderens Indtægter uden at tage Hensyn til Skatteyderens øvrige Stilling og de Udgifter, denne har i Medfør. Denne Ulempe har Loven af 19de Februar 1861 for de mindre Indtægters Vedkommende søgt at afhjælpe paa en dobbelt Maade, nemlig dels ved den i Lovens § 11 opstillede Skala, hvorefter den fulde Skattepligt først indtræder for Indtægter af et vist Beløb, medens de, hvis Indtægter ikke naae op til hiint Beløb, efter Omstændighederne svare enten ingen Skat eller dog ikke fuld Skat, dels ved den Afgang til Medsættelse i Skatten, som ifølge Lovens § 14 kan indrømmes, hvor særlige Forhold tale derfor, saasom de den Enkelte som Familieforsørger, paa Grund af Gjæld eller andet Lignende paahvilende Byrder.

Ministeriet har nu troet, at det, naar der skulde gives nye Regler for den personlige Kommuneskat, vilde være mindre rigtigt fremdeles at beholde en personlig Kommuneskat, der i den Grad som Tilfældet er med Formue- og Veilighedsstatten hviler paa et frit Skjøn over Statteligningens Skatteevne, om det end maatte være muligt at opstille i alt Fald nogle, til Forebyggelse af et allfor vilkaarligt Skjøn sigtende Regler. Men skal der vælges et andet Grundlag for den personlige Kommuneskat end det, hvorpaa Formue- og

Veilighedsstatten hviler, sees det ikke, at dette bør være noget andet end et saadant, der ialtfald kommer det ved Loven af 19de Februar 1861 indførte nær. Selv en Ansættelse til Skat efter Formue og Veilighed lader sig ikke godt tænke gennemført uden at man først har dannet sig et Begreb om Skatteyderens aarlige Indtægt, og det blev derfor ved Lov om Kjøbstadkommunernes Styrrelse m. v. af 26de Mai 1868 § 25 foreskrevet, at ved Ligningen paa Formue og Veilighed skal i Ligningslisten anføres det Beløb, hvortil hver Skatteydere's Indtægt er anslaaet. Den personlige Kommuneskat, som ved nærværende Lovforslag tilsigtes indført, hviler paa det Hovedprincip, at Enhver skal beskattes i Forhold til sin Indtægt, og er saaledes stemmende med den ved Loven af 19de Februar 1861 anordnede Indkomstskat. Ved Siden heraf anerkjender Lovforslaget ligesom nysnævnte Lov, at Indtægter, der ikke naa op til et vist Beløb, ere dels skattefrie dels ikke fuldt skattepligtige saavel som at der paa Grund af særlige Forhold bør kunne tilstedes Medsættelse i det Skattebeløb, som det ellers vilde paahvile Vedkommende at udrede. Ifølge Loven af 19de Februar 1861 § 11 ere Indtægter, som ikke naae op til 400 Rd., skattefrie; Indtægter fra 400 Rd. og indtil 1200 Rd. ere efter en nærmere angiven Skala kun tildels skattepligtige, navnlig saaledes at en Indtægt af 400 Rd. ansættes til en Skatteindtægt af 100 Rd. og en Indtægt af 1100 Rd. til en Skatteindtægt af 1050 Rd., hvorimod den fulde Skattepligt indtræder for Indtægter af 1200 Rd. og derover. Den i Loven af 1861 saaledes opstillede Skala, hvorefter der tilstaaes de mindre Indtægter, forsaavidt de ikke ere aldeles skattefrie, Lempelse i Skatten, kommer uden Forskiel til Anvendelse paa alle Skattepligtige, som falde ind under samme, altsaa uden Hensyn til Størrelsen af de nødvendige Udgifter, som maa antages at paahvile Vedkommende, navnlig uden Hensyn til om han er Familieforsørger. Dette kan nu vistnok neppe være anderledes i Kjøbenhavn, naar man ikke vil paaføre Ansættelsen et meget stort Besvær,