

munaloven tage Forbehold, maa det dog være Fremtiden overladt at afgjøre, hvorvidt under en videre Udvikling af Communernes Selvstyrelse ogsaa dette Anliggende kan betroes de communale Autoriteter uden anden Medvirkning fra Regjeringens Side end det i alle offentlige Anliggender samme tilkommende Tilsyn.

Men idet Udvalget saaledes ikke skal gjøre noget Forsøg paa ved nærværende Lov at indskrænke Regjeringens hidtilværende Myndighed i Havnesager, bliver det dobbelt nødvendigt, at selve Havnebestyrelsen ordnes, som det hedder i Lov Aft. Marts 1857 § 1, „overeensstemmende med denne Lovs Grundsætninger.“ Dette er efter Udvalgets Overbeviisning ikke steet ved det foreliggende Udkast; thi medens det forbeholder Regjeringen den i en constitutionel Stat noget exceptionelle Berettigelse til at tage Beslutning om Indtægter, som skulle tilveiebringes ved Afgifter, og om Afholdelsen af endog betydelige Udgifter, uden i saa Henseende at være bunden enten til Rigsdagens eller Communalbestyrelsens besluttende Medvirkning, indskrænker det den raadgivende Indflydelse, som indrømmes et folkeligt Element, til een Delegeret af Borgerrepræsentantskabet, og en af Regjeringen stadfæstet, paa Livstid valgt Borgermester. Derved er end ikke opnaaet, hvad dog Lovudkastets Præmisser betegne som Opgaven, at bringe Kjøbenhavns Havneadministration i Samklang med de øvrige Havnecommissioner, i hvilke det af Borgerrepræsentationens Valg fremgaaende Element har en langt større Betydning. Denne tarvelige Afvinding bliver saa meget mere betænkelig, som det tillige er den, hvortil man seer sig henviist med Hensyn til den særlige Indsigt i Handelens og Skibsfartens Interesser, der er af saa afgjørende Vigtighed ved ethvert Spørgsmaal om Havnens Indretning og Benyttelse og om de fornødne Indtægters Tilveiebringelse. Medens der saaledes kun er ringe Udset til, at Havnens Hovedformaal i en paa denne Maade sammensat Bestyrelse vil erholde en alsidig Repræsentation og vedbørlig Indflydelse, er der derimod hjemlet den tekniske Indsigt, som dog kun skal træde i hine Interessers Tjeneste, en Overvægt, hvis uheldige Virkning ikke vil formindskes derved,

at de tvende med lige Myndighed udrustede Teknikere i Længden neppe kunne undgaae at komme i Conflict med hinanden, som letteligen kan ende med, at den paa anden Maade stærkt beskæftigede tekniske Borgermester vil indskrænke sig til at føre et communalt Indseende, og Regjeringens Tekniker erholde en Generaadighed, der ved hans særlige Forhold til Indenrigsministeriet vil præjudicere selv dettes Control og Afgjørelse. Udvalget antager derfor, at den foreslaaede Havnecommission med Hensyn til alle almindelige Spørgsmaal, navnlig vedkommende Havnetaxter og Beslutninger om Udgifterne baade er for lille og for eenfaldigen sammensat, medens den med Hensyn til den egentlige Administration er for stor, idet den opretholder en uheldigen ordnet collegial Forvaltning.

Udvalget skal derfor foreslaae at adskille disse tvende saa væsentligen forskjellige Functioner, saaledes at den raadgivende Medvirkning ved de kun sjeldnere forekommende, men hver for sig vigtige, almindelige Spørgsmaal, der frembyde Analogi med en skattebevillende og lovgivende Myndighed, overdrages til et talrigere, ulønnet Havneraad, ved hvis Sammensætning Havnevesenets Charakter som et blandet — baade Staten og Kommunen vedkommende — Anliggende vil kunne fyldestgøres, og hvorved der kan sørges for en alsidig Repræsentation af de Indsigter og Interesser, som derved bør være de levende, hvorimod den daglige Forvaltning, overensstemmende med de gjældende Love og med det vedtagne Budget, overdrages til en enkelt, lønnet Bestillingsmand, med udeelt Myndighed og Ansvar.

I et saadant Havneraad skulde efter Udvalgets Mening Staten repræsenteres af den af Kongen udnævnte Overpræsident som Formand, og af en Svofficeer og en Soldembudsmand, som paa visse Aar dertil beklædes af Kongen, efter Indstilling af Indenrigsministeren — naturligviis efter foregaaende Forhandling med de dem særligen foresatte Ministre. Ligesom Overpræsidenten altid maa forudsættes med varm, af alle smaalige Hensyn uhibet Interesse for sin Communes Vel at