

antager ikke, at Rigsdagen og Regjeringen i Forening vilde udgive en Lov, der indeholdt nogen upassende Bestemmelse. Naar den samme ærede Rigsdagsmand meente, at det ikke skulde være fornødent at give en saadan Bemyndigelse, da skal jeg for min Person være meget villig til at gaae ind paa hans Mening; men Grunden, hvorfor jeg har stillet mit Forslag, er den, at jeg har troet, at det vilde lette Lovens Antagelse. Det er netop paa et andet Sted blevet fremhævet som en Banfælighed, der skulde hindre Rigsdagen fra at vedtage en saadan Lov, at det ikke var muligt for Rigsdagen at bestemme de Former, hvorunder Loven skulde komme til Udførelse, og at alene Regjeringen derfor kunde komme frem med en saadan Lov. Men naar nu dette er mange Medlemmers Mening, forekommer det mig, at man vilde standse Loven ved ikke at afhjælpe denne Mangel, og give Regjeringen den fornyede Bemyndigelse med Hensyn til de formelle Bestemmelser, hvorunder Loven kunde komme til Udførelse. Derved troer jeg, at de Medlemmer, der have betragtet Sagen fra denne Side, maae være tilfredsstillende, og det er som sagt derfor, jeg har stillet mit Forslag. Med Hensyn til Afstemningen vil jo den ærede Formand nærmere betegne, hvorledes den skal gaae for sig, men saavidt jeg kan see, vil Uendlingsforslaget under Nr. 3, der gaaer ud paa, at Forslaget skal sættes istedetfor min § 2, komme under særlig Afstemning, medens jeg antager, at det samme Forslag, forsaavidt Fleertallet ikke antager det med den Forudsætning, at § 2 skal bortfalde, vil komme til en ny Afstemning, der gaaer ud paa, om man vil antage det ved Siden af mit Forslag som en § 2. Saaledes mener jeg, at de Medlemmer, der maatte ville antage Forslaget under Nr. 3, og dog beholde § 2, maatte stemme imod Forslaget ved den første Afstemning og først stemme for det ved den anden; men de Medlemmer, der derimod ville, at min § 2 skal falde bort, naar Uendlingsforslaget under Nr. 3 bliver vedtaget, maae stemme for det ved den første Afstemning.

Tscherning: Det forekommer mig, som om det vilde lette os Afstemningen, naar Uen-

dringsforslaget under Nr. 3 blev redigeret uden strax at komme til endelig Afstemning, saa at vi, efter at have redigeret det, først stemte over Lovforslagets § 2 og dernæst over den nye Paragraph; thi ellers ville vi let komme til at forvirres, naar vi nemlig først skulle bortstemme et Forslag, som vi maafee siden ville have.

Det, som jeg troer kaster nogen Usikkerhed ind i denne Forhandling, er, at man endnu ikke fra Ministeriets Side er kommen i den heldbringende Bane at ledsage enhver Lov med en Publicationsforordning; thi saalænge vi ikke komme dertil, ville vi stedse komme til at indbringe Noget i Lovene, som strengt taget kun behøvede at staae i en Forordning, nemlig Alt, hvad der er Paalæg fra Regjeringens Side til Embedsmændene om at udføre Loven. Det paaligger Regjeringen selv at sørge for, at Loven udføres af Embedsmændene paa den Maade, som den vil have den udført; Domsstolene kunne siden komme til at undersøge, om Regjeringens Fremfærd i den Henseende har været berettiget eller ikke; men det er strengt taget ikke Embedsmændenes Sag at sørge for, hvorledes Loven udføres, og derfor maatte man som sagt ønske, at enhver Lov ledsagedes af en Publicationsforordning, der indeholdt de Bestemmelser, som af Regjeringen paalagdes Embedsmændene med Hensyn til Anvendelsen af Loven, thi man vilde derved ganske anderledes klart forstaae den. Vi have jo her forleden hørt, hvormeget Anordninger, Love og Forordninger ere sammenblandede i vor tidligere Lovgivning, og hvor skadeligt det i det Hele er, naar Saadant er Tilfældet. Naar det, som efter sin Natur bør være Forordning — det vil stige bør kunne roffes ved en kongelig Bestemmelse, fordi det i sig selv ikke er nødvendigt, at det staaer sa fast som en Lov —, bliver indbragt i Loven, saa kommer Lovgivningsvirksomheden til bestandig at være i Bevægelse; naar det derimod paa den anden Side ikke, naar Loven udkommer, træder behørigt frem, hvorledes den skal udføres, saa bliver Usikkerheden med Hensyn til Lovens Anvendelse meget for stor og skadelig for Borgerne. Jeg troer, at den ærede