

først burde være kommet til Folkethinget, da den har fuldstændigt Characteren af en Finantslov eller er en midlertidig Bevilling" o. s. v. (Folkethingstid. S. 2249 ff.).

Udvalget (med Undtagelse af D. Nielsen) maa med Hensyn til dette formelle Spørgsmaal ganske fastholde den i den tidligere Betænkning udtalte Mening om Regeringens grundlovmæssige Ret til at forelægge en Lov, som den nærværende, først for Landsthinget, og detses dertil svarende Besøielse til først at behandle samme. Naar at henholde os til de allerede forhen herfor anførte Grunde, skulle vi her kun tilføje følgende Bemærkninger: Finantsloven, der ifølge Grundloven først skal behandles i Folkethinget, skal nærmest kun indeholde et Overflag over Statens Indtægter og Udgifter, og ligesom Indtægtsiden for en stor Deel maa bygges paa de særegne gjældende Love, Stattelovene, der ikke kunne forandres ved Finantsloven (Grundl. § 51), saaledes følger det ogsaa af Sagens Natur og har stedse været erkjendt, at de Forhold, der høre til Udgiftssiden, bør, saavidt de dertil egne sig, ordnes ved særegne Love, og ikke afgjøres under Behandlingen af selve Finantsloven. Dette gjælder navnlig om Lønningsforholdene, thi om der end efterhaanden ved selve Finantsloven er foretaget enkelte Forandringer i disse, har det dog stedse været erkjendt, at større, mere omfattende Reguleringer af samme egnede sig til at afgjøres ved særlige Love, og det, om de end skulde være ganske midlertidige og kun gjælde for et enkelt Aar; jfr. Lovene om overordentlige Lønningsstillæg af 4de Jan. 1854 og 5te April 1855. Men naar saaledes et Forhold, der kan faae Indflydelse paa Indtægt eller Udgift, egner sig til at behandles ved særlig Lov, kan Grundlovens § 52, der kun handler om den almindelige aarlige Finantslov, ikke udbides til at anvendes paa Behandlingen af en saadan særlig Lov, men denne maa ogsaa kunne behandles først af Landsthinget. Dette er ogsaa ved den hidtilværende Rigsdagspraxis tilfulde erkjendt. Foruden de af os i den tidligere Betænkning anførte vigtige Lønningslove m. m., ere en Mængde andre finantsfælle Love

først behandlede af dette Thing, saasom Loven af 9de April 1851 om Pensionering af Militairetatens Underklasser og Invalideforsørgelsen, Lov 22de December 1850 om Tallosteriets Ophævelse, flere midlertidige Love om den svævende Statsgjæld, adskillige Love om Toldforholdene, om Afhændelser af Domaineeiendomme m. m. Grundlovens § 48 har ligesom givet Landsthinget samme Ret, som Folkethinget, baade til at vedtage Love, naar disse forelægges samme, og til selv at tage Initiativet til nye Lovforslag, uden at der gives mindste Bink om, at denne Landsthingsrets Ret skulde være indskrænket saaledes, at dette ikke skulde gjælde om Love, der havde nogen Indflydelse paa Statens Indtægter og Udgifter, med mindre i alt Fald disse først skulde træde i Virksomhed i et følgende Aar, efterat det Fornødne derom med Folkethingets Samtykke var optaget i Finantsloven. Ved den Ret, der, som anført, tilkommer Landsthinget, kan der ikke, saaledes som man har udtalt, udøves noget uberettiget Tryk paa Folkethinget, netop fordi der kun handles om enkelte Love, som i Almindelighed frit kunne vedtages, forandres eller forkastes. Skal der tales om et saadant Tryk, maa dette meget mere finde Anvendelse med Hensyn til baade nye Udgiftsposter og andre særegne Bestemmelser, som Folkethinget hidtil har optaget i Finantsloven, og derved gjort det saa godt som til en Nødvendighed for de andre Ørene af den lovgivende Magt, da Finantsloven maatte bringes istand, at antage samme.

Hvad dernæst i Særdeleshed angaaer den ovenansførte nye Paragraph i Loven, da har det, saavidt os bekjendt, hidtil været Rigsdagspraxis, at det ikke er anseet for nødvendigt, at der udfordredes nogen senere Tillægsbevilling med Hensyn til Udbetalinger, der iværksættes efter nye Lønningslove og andre Udgiftslove, der bleve forhandlede og vedtagne under Rigsdagens Samlinger, men ikke kunde optages i de da til Behandling foreliggende Finantslove. Nærværende Lovforslag indeholder endog i § 4 en speciel udtrykkelig Hjemmel for Udbetalingerne af Lønningsstillægene